

לכבוד  
וועדת המכרזים המשרדית

י"ז תשון תשפ"ה  
18/11/2024

שלום רב,

הנדון: בקשה להתקשרות להפעלת בית ספר חברתי לשיקום תעסוקתי לנשים ברצף הזנות, באמצעות עמותת 'המכל-לה'  
(ע"ר 580622645) כספק יחיד

### רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט – 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות. בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות כספק יחיד, עם עמותת "המכל-לה" למשך 3 שנים, בשנת 2023 הוארכה ההתקשרות ב-13 חודשים נוספים עד 31/12/24. נציין כי הוראת השעה תסתיים ביולי 2025 ואז יוחלט באם ימשיך החוק ובאיזו מתכונת. לקראת סיום הוראת השעה אנו נערכים להגשת בקשה להתנעת מכרז למענים משלימים עבור שורדי זנות. מאחר וכתיבת המכרז והפצתו תיארך כשנה, בעיתוי הנוכחי נבקש להאריך את ההתקשרות למשך שנה נוספת ועד 31/12/25. בנוסף, חשוב לציין כי מאחר ותופעת הזנות הנה תופעה מורכבת שקשה להיחלץ ממנה ולהשתלב בשוק העבודה, יש חשיבות רבה לקיים ביה"ס ייחודי להשלמת ידע בסיסי ומקצועי לצורך רכישת מיומנויות בסיסיות לתעסוקה, ביטחון ביכולות העצמית וידע מקצועי לצורך השתלבות במסגרות תעסוקה.

### עמותת "המכל-לה" כספק יחיד:

עמותת 'המכללה' מפעילה בית ספר חברתי ייעודי לנשים ברצף הזנות, המרכז קורסים מותאמים ומגוונים במטרה לסייע להן לפתח כישורים אישיים, ותעסוקתיים להשתלבות בתעסוקה. הרחבת הידע ומתן אפשרויות להשתלב במקצוע שיספק להן זהות מקצועית ופרנסה נאותה על מנת שיוכלו לבנות את חייהן לפי בחירתן ולצאת מרצף הזנות. המכללה הנה עמותה יחידה המקושרת עם מרצות מקצועיות ממגוון תחומים, אשר נכונות להעביר בהתנדבות את הקורסים המקצועיים. לעמותה מומחיות והיכרות עם האוכלוסיה על רצף הזנות למתן מענה מותאם לנשים המתמודדות עם פוסטטראומה מורכבת המאפיינת אותן. כמו כן, קיימת רשת של מתנדבים המלווים כל קורס. המכללה מספקת את המבנה, הציוד ואנשי הצוות שעברו ומעבירים למתנדבות הכשרה לעבודה עם האוכלוסייה, להכנת מערכי ההכשרה, הדרכת המרצות וליווין השוטף.

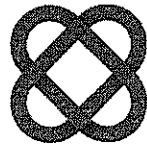
**מטרת בית הספר החברתי-טיפולי** הינו לאפשר לנשים על רצף הזנות הזדמנות להעצמה אישית, תיווך ושיקום – עד ליציאה מרצף הזנות, באמצעות שילוב בקורסים לימודיים בנושאים שונים, ליווי סוציאלי וקיום קשר רציף עם גורמי הטיפול המפנים עד לשילוב בשוק העבודה.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותיקון | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | אתר ממשל זמין - [www.gov.il](http://www.gov.il)  
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





### אוכלוסיית יעד

נשים (המכללה מיועדת לנשים בלבד) על רצף הזנות (מגיל 18 ומעלה), אשר מופנות על ידי גורמי טיפול ושיקום שונים משום שפעילות המכללה הנה חולייה משלימה בתהליך הטיפול והשיקום. כל מועמדת עוברת ראיון היכרות ובמידה ותמצא בשלה תשולב בבית הספר.

### מאפייני פעילות "המכללה" בשנה 11/2023-11/2024

בחודש מאי 2024 נפתח סניף נוסף של המכללה בחיפה. בו למדו עד עתה 29 סטודנטיות ב-16 קורסים. בסניף ת"א במהלך השנה השתתפו 174 סטודנטיות ב-73 קורסים, חלקן השתתפו ב-2 קורסים. בנוסף התקיימה קבוצת ליווי למועסקות. 3 הכשרות למנהלות קורסים. 52 סטודנטיות משולבות כיום בעבודה ועוד 12 מלוות בהליכי חיפוש עבודה.

### מערך הפעילות המתוכננת לשנת 2025:

תורחב הפעילות בסניף חיפה ובסניף ת"א. לנשים מהמגזר הערבי ולחסרות מעמד יינתנו קורסים בסיסיים בעברית. הקורסים הניתנים ב"מכללה" הנם בתחומים הבאים: אנגלית, שימושי מתשב, לימוד תוכנות המסייעות בהשתלבות בתעסוקה, הוראת פילאטיס, שיווק דיגיטלי, הפקת סרטונים, סייעות ומטפלות לגיל הרך, ניהול משרד ומוכירות, עיצוב פנים, עבודת מטבח ובישול בסיסי, עיצוב גרפי, מכירות אופנה. השנה מתוכנן להגדיל את היצע הקורסים אשר יתמקדו בנושאים המוכוונים לשוק התעסוקה: הנהלת חשבונות, תכנות, QA, סדנת בודקות תוכנה, סיעוד – כוח עזר במערכת הבריאות. בשנה הנוכחית ייעשה מאמץ לשלב סטודנטיות בלימודים במסגרות חיצוניות המנפיקות תעודות מוכרות ולשלב קורסים המוכרים ע"י משרד העבודה במכללה. העו"ס ורכזת התעסוקה יעשו מאמץ להגדיל את כמות הסטודנטיות שישתלבו בשוק העבודה בתחומים בהן השתלמו או בלימודי המשך. העמותה תמשיך ללוות אות בוגרות בית הספר לאתר סיום הלימודים.

### תשלום ומודל הפעלה

התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחים על תשלומי משכורות, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. נבקש אישורכם להפעלת התכנית האמורה כספק יחיד, מיום 1/1/2025 ועד ליום 31/12/2025, על סך 1,096,116 ₪.

בכבוד רב,  
רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד  
מינהל שלי"מ – שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה



אישור תקציב

קהילה - מכרז ספת יהוד - פסוק ממזכר

עמדות המכללה ב"ס חברות לוגים בזמנ (ער) 580622645

ביום 01/11/2025 עד ליום 12/31/2025 חודשים

תקנה תקציבית - 23117537

אישור בשנת 2024

אשר על ידי ענת סר חדש של 131,139 ₪, לתקופה של 13 חודשים  
 סך שנת להפעלת התוכנית בר"א וחיפה הינו 1,573,666 ₪

לשנת 2025

המכללה חיפה (HerAcademy) - תוכנית 2025		המכללה (HerAcademy) ח'ל איביב - תוכנית 2025	
תקופת משרה מוד	תקופת משרה מוד	חלוקת משרה מוד	חלוקת משרה מוד
01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	החלוקה	החלוקה
26,525	86,312	20%	50%
72,810	145,650	30%	60%
21,439	128,635	10%	60%
25,274	50,549	20%	40%
79,200	0	100%	0%
54,000	126,000	30%	70%
33,600	84,000	20%	50%
21,430	160,722	10%	75%
334,278	761,838		

סך ע"ל תוכנית בתל אביב + חיפה לשנת 2025	1,096,116
---	-----------

מאשר בתוספת:  
 עלות חודשית: 91,343.00  
 עלות שנתית: 1,096,116.00

נמ  
 נמ

עופר כהן

מנהל תחום בכיר

תקצוב וממזר - מינהל ש"מ

משרד הרווחה והביטחון החברתי

19/11/2024



19/11/2024

אישור תקציב

תכנית - מרכז ספר יחיד - עבור מנכ"ר  
עומד מוגבל-לה ב"ס חבית ליישם בנות נגד (580622665)  
תום 01/01/2025 עד ליום 31/12/2025 (12 חודשים)

מספר התקציב - 23417537

אשר בשנת 2024

אשר על ידי ענת סר חושי של 131,139 ₪, לתקופה של 13 חודשים  
סר שגני להפעלת תוכנית בת"א חיפה תום 1,573,666 ₪

לשנת 2025

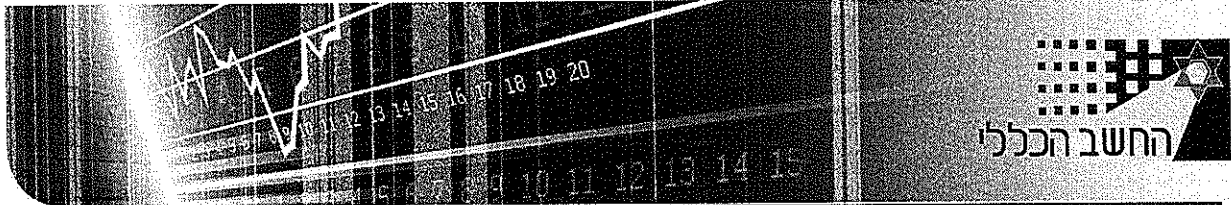
המכללה (HerAcademy) - תוכנית 2025		המכללה (HerAcademy) - תוכנית 2025		המכללה (HerAcademy) - תוכנית 2025		המכללה (HerAcademy) - תוכנית 2025		המכללה (HerAcademy) - תוכנית 2025	
תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד	תקופת שנה מועד
01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025	01.2025 - 12.2025
26,525	66,312	20%	11,052	50%	20,225	נטו אירון שופי	רבות פרוצדור	מחלקת פולין ענייני	מחלקת פולין ענייני
72,810	145,620	30%	43,686	60%	17,866	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
21,439	128,635	10%	10,531	40%	6,600	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
25,274	50,549	20%	15,000	70%	14,000	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
79,200	0	100%	17,858	75%	14,000	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
54,000	126,000	30%	15,000	70%	14,000	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
33,600	84,000	20%	14,000	50%	14,000	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
21,430	160,722	10%	17,858	75%	14,000	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
334,278	781,838		17,858	75%	14,000	שיר ברט	מחלקת ברת סמך	מחלקת ברת סמך	
			1,096,118		1,096,118				

סך כ"עלות התוכנית בתל אביב + חיפה לשנת 2025: 1,096,118

מאשר במועצה:  
עלית חודשירי: 91,343.00  
עלית שניתי: 1,096,116.00

עופר כהן

מנהל תחום ב"ר  
מנהל ומנחה - מיתל ש"מ  
משרד החוזה והביטחון החברתי  
19/11/2024



**ספק חוץ/חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד: שם הטופס**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות  
 פרק משני: פטור ממכרז

7.8.2 מספר הוראה  
 7.8.2.1 מספר טופס ט

משרד:	הרווחה ושירותים חברתיים
יחידה מזמינה:	אגף של"מ קהילה
תאריך:	20/11/2024

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

היחידה מנהל של"מ אגף קהילה במשרד הרווחה יצא בפרויקט ללימודים והכשרה של שורדות זנות, לצורך הגישור הנחוץ בין נשים אילו המטופלות בגורמי שיקום לבין עולם העבודה. זאת באמצעות הכשרת הנשים במקצועות שונים ובכישורי חיים ואמון ביכולותיהן עד לשיקומן התעסוקתי ושילובן בשוק העבודה.

**לשם כך תכונות השירות הנדרשות הן:**

- היכרות מעמיקה עם עבודה עם נשים פוסטראומטיות, שורדות הזנות.
- הכשרות מקצועיות במגוון תחומים.
- מערך מתנדבות בתחומים שונים מאחר וההכשרות מועברות על ידי נשות מקצוע מתנדבות התורמות מהזמן, הידע והניסיון שלהן.
- קשר עם עולם העבודה ומעסיקים כדי לסייע בשילוב הבוגרות בתעסוקה בעלת ערך עבודה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

# ספק חוץ/חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד: שם הטופס

7.8.2: מספר הוראה

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

7.8.2.1: מספר טופס: ט

פרק משני: פטור ממכרז

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	המכל-לה
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580622645
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות (ללא מע"מ):	1,573,666 ₪
תקופת ההתקשרות:	1/12/2023-30/11/2024

## נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

המכללה הינה עמותה היחידה בארץ המסוגלת לספק שירותי קורסים להרחבת ההשכלה ולפיתוח כישורי תעסוקה עבור שורדות זנות. בשל מכלול הקשיים והנזקים הנגרמים כתוצאה מהתמודדות עם פוסט טראומה מורכבת ושנים של זנות. הנשים סובלות משלל בעיות, תחלואות ופגיעות וזקוקות למענה מכיל, שמכיר בכל רבדי הקושי העומדים בפניהן. לכן פעילות המכללה מבוססת על איגום משאבים עם גורמי הטיפול המפנים את הנשים (כל אישה מלווה בטיפול עו"ס בקהילה) כאשר המכללה מהווה צעד משלים משמעותי בהליך שיקומן של הנשים.

בנוסף למכללה תשתית להשגת והכשרת מתנדבות נשות מקצוע אשר מעבירות את הכשרות שאורכת בין 6 ל 12 שבועות, בתדירות של פעם בשבוע, כשכל מפגש הינו בין שעה וחצי לשלוש שעות. ב 7 שנות פעילות העמותה, למדו במכללה 386 נשים. ב 196 קורסים. בשנת 2024 למדו כ-200 נשים בשני הסניפים של המכללה: בת"א ובחיפה כאשר הסניף נפתח במאי 2024. אחוזי הסיום הגבוהים של הקורסים (76% בשנת 2023) מעידים על מידת ההתאמה הגדולה בתנאי ואופי הלימוד לצרכים של הסטודנטיות ובכך מגבירים את סיכויי ההצלחה שלהן ותחושת המסוגלות. הקורסים מכוונים לתעסוקה כדוגמת קורס: למטפלות לגיל הרך, אנגלית, תוכנות מחשב, שיווק דיגיטלי, מדריכות פילאטיס ועוד.

לצד ההכשרות, המכללה מפעילה מחלקת תעסוקה בה נבנית תכנית ייחודית וליווי עבור כל סטודנטית המעוניינת להשתלב במקום עבודה.

## נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת
2. ממצאי הבדיקה
3. נימוקים והערות נוספות

1. לשם איתור השירות נערך חיפוש בכל אתרי האינטרנט של הכשרה מקצועית לשורדות זנות. יצוין, כי במאגר מספקי השירות של המשרד לא נמצא מענה, ולפיכך לשם איתור שירות המתאים נערך חיפוש מקיף ושיחות עם שירותים קיימים בתחום.
2. הבדיקה העלתה כי נכון להיום אין ספק שיש לו הידע המקיף והמעמיק להשלכות נזקי הזנות על השתלבות בהכשרות מקצועיות ובשוק העבודה ומתן הכשרות ייעודיות המותאמות לכך.

# ספק חוץ/חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד: שם הטופס

7.8.2 מספר חוראה

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

7.8.2.1 מספר טופס: ט

פרק משני: פטור ממכרז

כמו גם מערך של נשות מקצוע מתנדבות אשר נכונות להעביר ההכשרות בהתנדבות. יכולת החזקה של הנשים והקשר במקביל עם גורמי הטיפול המלווים את הנשים כדרך לאגם משאבים לצורך ראייה כוללת של הליך השיקום ויציאה מרצף הזנות.

3. ההכשרה המקצועית אשר אף מגבירה את תחושת המסוגלות ואת הדימוי העצמי הינה שלב הכרחי במסגרת שיקומן של הנשים. ניכר כי המכללה מבצעת פעילות זו במקצועיות ויעילות רבה ובאופן ייחודי ומותאם ביותר לאוכלוסייה זו.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

בדיקות באינטרנט ובחינת עמותות נוספות הנותנות שירות לאוכלוסייה זו.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,



בכבוד רב,  
רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד  
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה